

«Повышение роли общественности в продвижении Протокола по РВПЗ (регистры выбросов и переноса загрязняющих веществ) к Орхусской конвенции»

Форум организован Агентством экологических новостей «Greenwomen» совместно с ЮНИТАР (United Nations Institute for Training and Research) при консультативной поддержке неправительственной организации «Эко-Согласие», Россия.

ФОРУМ «ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОДВИЖЕНИИ ПРОТОКОЛА ПО РВПЗ» ПРОВОДИТСЯ С ЦЕЛЮ:

- * **обсуждения роли общественности в создании национальных РВПЗ;**
- * **распространения информации об опыте различных стран и организаций в разработке и использовании РВПЗ; важности Протокола по РВПЗ к Орхусской конвенции.**

Обсуждения на форуме сосредоточились, главным образом, на оценке возможностей общественности в продвижении Протокола РВПЗ и создании РВПЗ на национальном уровне, а также использовании той информации, которую предоставляют регистры, для улучшения состояния окружающей среды и снижения воздействия химического загрязнения на здоровье.

Во время первой дискуссии «Деятельность общественности в продвижении Протокола по РВПЗ» выявились наиболее активные участники из России, Азербайджана, Украины, Казахстана, Кыргызстана, Беларуси. К сожалению, в некоторых странах ВЕКЦА остается актуальной проблема доступа к Интернет-ресурсам. По этой причине не все зарегистрированные участники принимают участие в обсуждениях. UNITAR подготовил «Руководство для пользователей ВКК (виртуальная классная комната)», которое было разослано участникам по запросам. «Greenwomen» в ближайшее время будет вести переговоры об участии в форуме представителей других стран ВЕКЦА.

Участники поделились опытом и мнениями о том, что делается в странах ВЕКЦА в области создания РВПЗ на национальном, региональном и локальном уровнях.

Участники форума договорились об обмене информацией и выразили готовность делиться знаниями, информацией и опытом, а также признали необходимость международного сотрудничества в продвижении Протокола по РВПЗ к Орхусской конвенции.

Во время первой дискуссии участники признали, что информация о создании РВПЗ, как источника информации о загрязнении окружающей среды, является очень важной и необходимой для улучшения состояния окружающей среды и снижения воздействия химического загрязнения на здоровье.

Участники форума также назвали проблемы, с которыми сталкиваются страны при попытке создать РВПЗ. Среди них - отсутствие понимания важности ратификации Протокола по РВПЗ к Орхусской конвенции и заинтересованности со стороны государственных структур. Одной из причин такой негативной тенденции является ограничение доступа общественности к данным о состоянии ОС, использование неадекватных систем нормирования и мониторинга. Так, в некоторых странах ВЕКЦА соответствующие госорганы не проявляют интереса к подписанию Протокола по воде и здоровью Водной конвенции, гармонизации законодательства с Руководством ВОЗ по качеству питьевой воды и т.п. В некоторых странах ВЕКЦА необходимо проведение оценки технической, институциональной, законодательной базы для продвижения Протокола по РВПЗ к Орхусской конвенции.

Благодарим всех участников виртуального форума «Повышение роли общественности в продвижении Протокола по РВПЗ (регистры выбросов и переноса загрязняющих веществ) к Орхусской конвенции» за ценный вклад и активное участие в дискуссии.



**Министрам окружающей среды
Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии,
Секретариату Орхусской конвенции,
Комиссару по окружающей среде Европейской Комиссии**

ТЕМА:
**ПРИЗЫВ К КОНСТРУКТИВНЫМ ДЕЙСТВИЯМ
ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ПРОТОКОЛА ПО РВПЗ К ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ**

Уважаемый (ая) господин (жа),

Приближается Вторая конференция Сторон Орхусской Конвенции, на которой будут приняты важные решения, необходимые для выполнения странами обязательств по Орхусской конвенции.

Орхусская Конвенция инициировала беспрецедентный процесс для установления экологической демократии в Европе. Во многих странах он способствовал улучшению доступа к информации, участию общественности и доступу к правосудию по вопросам окружающей среды.

Участники форума из стран ВЕКЦА, деятельность которых направлена на продвижение Протокола по РВПЗ к Орхусской конвенции, призывают Вас выразить конструктивную позицию и внести вклад Вашей делегации в обсуждение важных вопросов на Конференции Сторон в Алматы.

Со дня ратификации Орхусской конвенции были инициированы важные процессы для достижения целей Конвенции. Участники форума по продвижению Протокола по РВПЗ в странах ВЕКЦА призывают страны придерживаться этой линии и далее, а именно - ратифицировать Протокол по РВПЗ и содействовать его выполнению .

***Участники форума по продвижению
Протокола по РВПЗ к Орхусской конвенции в странах ВЕКЦА.***

**ЗАПРОС НА ИНФОРМАЦИЮ ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ПРОТОКОЛА ПО РВПЗ
(РЕГИСТРЫ ВЫБРОСОВ И ПЕРЕНОСА ЗАГРЯЗНИТЕЛЕЙ)
К ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ**

- намерена ли ваша страна подписать Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции?
- какие шаги были предприняты министерством охраны окружающей среды для подписания Протокола?
- существует ли проект подписания Протокола в стране?
- существует ли в Министерстве управление (отдел) либо какой-то другой орган, который сможет в будущем отвечать за реализацию Протокола в стране?
- какие другие министерства и ведомства будут привлекаться к работе по реализации Протокола в стране?
- какие шаги были предприняты Министерством по вовлечению общественности в процесс консультаций по подписанию Протокола?
- какие информационные сайты есть или будут созданы в рамках, предусмотренных Орхусской конвенцией?
- какие факторы в стране препятствуют и/или благоприятствуют подписанию Протокола?

***Участники форума по продвижению
Протокола по РВПЗ к Орхусской конвенции в странах ВЕКЦА***

Информация для контактов в Алматы:
Лидия Астанина,
агентство экологических новостей «Greenwomen».
Электронная почта: greenwomen@nursat.kz
Тел.: (3272)754996





ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ НПО ВЕКЦА

ЦЕЛЬ: Создание национального регистра выбросов и переноса загрязняющих веществ (РВПЗ).

Стратегия действий (как достичь цели?)

Создание Национальной коалиции и Консультативной группы по РВПЗ (ресурсная группа). (Консультативная группа входит в состав коалиции).

НАЦИОНАЛЬНАЯ КОАЛИЦИЯ ПО РВПЗ

ВЕДУЩАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (В КАЖДОЙ СТРАНЕ ВЕКЦА):

- * Координирует действия и распространяет информацию среди всех членов Национальной коалиции по РВПЗ;
- * Распространяет информацию среди всех Национальных коалиций по РВПЗ стран ВЕКЦА;
- * Является корреспондентом виртуального форума «Повышение роли общественности по продвижению Протокола по РВПЗ» от своей страны;
- * Проводит собрания Национальной коалиции;
- * Составляет задачи для разработки национального РВПЗ;
- * Составляет задания для оценки выполнения национального РВПЗ;
- * Следит за объективностью оценки;
- * Помогает членам Национальной коалиции по РВПЗ согласовывать работу;
- * Служит координатором между ЮНИТАР и национальными коалициями по РВПЗ стран ВЕКЦА;
- * Распространяет руководящие документы ЮНИТАР по созданию национального РВПЗ, руководство по выпол-

- ЗАДАЧИ:**
- * Оценка выполнения обязательств по Протоколу по РВПЗ в странах ВЕКЦА
 - * Выработка рекомендаций по продвижению Протокола по РВПЗ в регионе ВЕКЦА
 - * Повышение уровня информированности всех членов Национальной коалиции по РВПЗ стран ВЕКЦА

- нению Протокола по РВПЗ Рабочей группы Орхусской конвенции и др.;
- * Распространяет опыт создания национальных РВПЗ в странах;
- * Распространяет результаты оценки выполнения Протокола по РВПЗ;
- * Обеспечивает открытость, доступность информации и адаптирует все материалы и информацию для членов Национальной коалиции по РВПЗ;
- * Изыскивает средства для работы Национальной коалиции по РВПЗ;
- * Вырабатывает регламент работы Национальной коалиции по РВПЗ;
- * Проводит информационные кампании (подготовка публикаций, рассылка информации всем заинтересованным сторонам);
- * Поддерживает диалог со всеми заинтересованными сторонами.

Кто может стать членом Национальной коалиции по РВПЗ?

- * Лидер Национальной коалиции по РВПЗ (ведущая организация);
- * Представители общественных организаций;

Консультативная группа проводит консультации и дает рекомендации членам Национальной коалиции по разработке национального РВПЗ: проведению исследований и оценки выполнения Протокола по РВПЗ.

- * Местные власти;
- * Метные жители;
- * Представители бизнеса.

Консультативная группа по РВПЗ

- * ЮНИТАР;
- * «Эко-Согласие», Россия;
- * представители парламента;
- * представители министерства экологии и др министерств;
- * представители предприятий (бизнеса);

- * представители НПО;
- * СМИ;
- * специалисты в различных областях;
- * представители научных кругов;
- * представители международных организаций.

В обязанности Консультативной группы по РВПЗ входит:

- * Консультировать при разработке национального РВПЗ;
- * Консультировать по проведению исследований и оценки выполнения Протокола по РВПЗ;

- * Следить за работой и участвовать в ней;
- * Проверять результаты и исправлять ошибки;
- * Вовлекать общественность;
- * Помогать при составлении планов и стратегии действий.

Какими должны быть результаты:

- * Национальный РВПЗ;
- * Отчет (оценка) выполнения Протокола по РВПЗ;
- * Стратегия действий (рекомендации, механизмы исполнения планов и проектов);
- * Мониторинг;
- * Руководство для разработки национального РВПЗ;

- * Предложения для улучшения разработки национального РВПЗ;
- * Национальная коалиция по РВПЗ – часть глобальной и региональной сети сотрудничества в области РВПЗ;
- * Усиление взаимодействия НПО, правительства, предприятий (бизнеса) и международных организаций.

Как следует использовать результаты:

- * Пропаганда работы Национальных коалиций по РВПЗ;
- * На основании разработки национального РВПЗ, выработка предложений по улучшению;

- * На основании отчета (оценки) выполнения Протокола по РВПЗ, выработка рекомендаций;
- * Мониторинг оценивает прогресс.

ПРОТОКОЛ ПО РЕГИСТРАМ ВЫБРОСОВ И ПЕРЕНОСА ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ (РВПЗ) К ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ

В 2003 г. были одобрены международные правила для систем информирования об источниках загрязнений. Государственные регистры выбросов являются инструментом для улучшения обращения с химическими веществами, повышения корпоративной ответственности, привлечения внимания общественности к экологическим проблемам.

Протокол по РВПЗ к Орхусской конвенции является важным источником информации, обеспечивает дальнейшую конкретизацию правил ведения регистров и был принят на Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в 2003 г. в Киеве. Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) представляет собой каталог или базу данных по выбросам и переносу потенциально опасных химических веществ, включающих в себя информацию о природе и количестве таких выбросов и переноса. Данные для РВПЗ могут собираться из точечных источников загрязнения, таких как фабрики, а также из рассеянных источников, таких как сельское хозяйство или транспорт. РВПЗ обычно включает выбросы в воздух, воду и почву, а также отходы, перевозимые к местам переработки и захоронения. Протокол по РВПЗ к Орхусской конвенции подписали 36 стран, в настоящее время идут приготовления к его ратификации.

Протокол по РВПЗ к Орхусской конвенции охватывает 64 вида деятельности и 86 веществ и категорий веществ. Виды деятельности сгруппированы по отраслям (энергетика, производство и обработка металлов, переработка минерального сырья, управление отходами и сточными водами, производство и обработка бумаги и древесины, интенсивное животноводство и влаголюбивые культуры, продукты животноводства и растениеводства и др.) Виды деятельности перечислены в приложении I Протокола.

В приложении II к Протоколу по РВПЗ перечислено 86 загрязняющих веществ и категорий веществ, включая следующие:

- *перечень КПОЗ (директива по комплексному предотвращению и ограничению загрязнений)/Европейского регистра выбросов загрязнителей (EPV3);*
- *перечень приоритетных веществ Рамочной директивы ЕС (Европейский Союз) о водных ресурсах;*
- *основные вещества, регламентируемые Рамочной конвенцией ООН об изменении климата;*
- *вещества, регламентируемые Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях (СОЗ), Роттердамской конвенцией о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Конвенцией о защите морской среды северо-восточной части Атлантического океана, международной конвенцией ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.*

ЗНАЧЕНИЕ РВПЗ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

РВПЗ предоставляют исчерпывающую информацию о потенциально опасных веществах, поддерживают правительство в решении следующих вопросов: «кто осуществляет выбросы потенциально опасных химических веществ?»; «какие загрязняющие вещества выбрасываются в окружающую среду?»; «сколько их выбрасывается и в течении какого времени?»; «в какую природную среду поступают выбросы и сколько каждого вещества попадает в воздух, воду и почву?»; «каково географическое распределение выбросов загрязняющих веществ?»

РВПЗ повысят способность правительства решать важные задачи по охране окружающей среды, которые могут включать в себя:

- *оценку снижения риска и предотвращения загрязнения на национальном уровне;*
- *рационализацию и интеграцию существующих требований отчетности о специфическом загрязнении среды;*
- *идентификацию соответствующих географических регионов;*
- *отслеживание тенденций выбросов специфических веществ;*
- *планирование рассматриваемых конкретных веществ для снижения риска, снижения или прекращения использования;*
- *обязательный контроль существующих норм;*
- *предоставление информации всем заинтересованным сторонам;*
- *выполнение международных требований отчетности в рамках различных международных конвенций и соглашений.*

ЗНАЧЕНИЕ РВПЗ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Даже при отсутствии обязательных требований отчетности, установленных правительством, некоторые компании стали выполнять программы по природоохранной отчетности, предоставляющие общественности информацию по регистрации загрязнителей. Многие компании пришли к значительным сбережениям в результате применения более чистых технологий и использования вторичных материалов, ранее рассматриваемых как отходы. Это привело к использованию альтернативных веществ, усилению контроля за использованием веществ, повышению эффективности эксплуатации оборудования, усовершенствованию производственных процессов и т.д.

ЗНАЧЕНИЕ РВПЗ ДЛЯ ОБЩЕСТВА

Те, кто потенциально подвержен риску, связанному с химическими веществами, имеет право знать об этом риске, это позволит сделать осознанный выбор и предпринять соответствующие действия. Опыт некоторых стран свидетельствует, что население, владеющее информацией, может содействовать правительству и промышленности в принятии решений в области охраны окружающей среды.