

Центральная Азия: Субрегиональная программа действий НПО по содействию реализации цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!»

(Цель поставлена на Всемирном саммите по устойчивому развитию в 2002 году: «... сведение к минимуму к 2020 году вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ здоровью людей и окружающей среде ...»).

Подготовлено по результатам семинара «Воздействие токсичных химических веществ на окружающую среду и здоровье населения Центральной Азии: пути решения проблемы» 2007 г., семинаров по обсуждению «Субрегиональной программы действий НПО», 2008 г

Алматы, апрель 2008 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме

Раздел I.

ОБЩАЯ СТРАТЕГИЯ

1.2. Введение

1.3. Характеристика проблемы

1.4. Миссия программы

1.5. Цель программы

1.6. Задачи

1.7. Участники и партнеры программы

Раздел II.

РАЗВИТИЕ ПРОГРАММЫ

2.1. Основные подходы

2.2. Мероприятия для развития программы

2.3 Деятельность в рамках реализации программы и предполагаемые результаты

Резюме

В соответствии с параграфом 23 Плана выполнения решений Всемирного саммита по устойчивому развитию, требуется «... сведение к минимуму к 2020 году вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ здоровью людей и окружающей среде, путем применения научно обоснованных транспарентных процедур оценки и уменьшения рисков с учетом требований предосторожности, вытекающих из Принципа 15 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию...»

В 2002 году на Всемирном саммите по устойчивому развитию был принят План выполнения, в котором подчеркивалась цель достичь к 2020 году мира, где производство и использование химических веществ больше не причиняет существенного вреда здоровью людей и состоянию окружающей среды. Следующим шагом в выполнении поставленной задачи было принятие Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, который впервые позволил сформировать комплексный политический подход для обеспечения химической безопасности. Он включает основные политические компоненты, за которые неправительственные организации выступали в течение многих лет, включая принцип предосторожности, принцип безопасного замещения, загрязнитель платит, право знать, ликвидация опасных химических веществ на основе классификации опасности и прав общественности.

Неправительственные организации Центральной Азии активно поддерживают выполнение цели, поставленной на Всемирном саммите по устойчивому развитию, и осуществление Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Они пришли к выводу, что вопросы обеспечения химической безопасности, включая загрязнение СОЗ, остро стоят в странах Центральной Азии. В странах региона существуют определенные достижения в разработке институциональной и законодательной основы для продвижения и реализации Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и других международных соглашений. Создан определенный уровень осведомленности, научный потенциал и предусмотрено участие общественности.

Неправительственные организации Центральной Азии активно участвуют в международной сети по ликвидации СОЗ (IPEN), в рамках которой был успешно реализован ряд проектов по улучшению ситуации с химическим загрязнением. Вместе с тем в странах региона есть необходимость в продвижении начатых процессов и решении новых задач. Необходимо повысить уровень систем информирования и образования в свете достижения цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!», расширить вовлечение гражданского общества, с обеспечением институциональной, материальной и технической поддержки.

В 2007 году агентство экологических новостей “Greenwomen” при консультации со стороны

Программы по химической безопасности Центра «Эко-Согласие» (координатор Международного проекта по ликвидации СОЗ в регионе ВЕКЦА О. Сперанская, Россия) начало проект по содействию реализации цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!».

Цель проекта:

содействовать улучшению состояния окружающей среды в Казахстане и других странах Центральной Азии для защиты будущих поколений от СОЗ и других аналогичных химических веществ;

оказать поддержку и способствовать продвижению Декларации IPEN «Во имя будущего без токсичных веществ», имеющей в виду покончить с токсичными веществами в мире до 2020 года;

продолжить деятельность по усилению понимания и активности по распространению знаний по СОЗ и другим аналогичным веществам среди местных властей, представителей бизнеса и неправительственных организаций в Центральной Азии;

гарантировать участие НПО в этой деятельности по вопросам выполнения национальных планов действий к Стокгольмскому Соглашению и другим действиям, связанным с химической безопасностью.

В рамках проекта проведен субрегиональный семинар «Воздействие токсичных химических веществ на окружающую среду и здоровье населения Центральной Азии: пути решения проблемы». На семинаре дан анализ возможностей стран Центральной Азии в реализации задачи «2020 год - без токсичных веществ!». Представлен международный опыт и проекты различных организаций по решению проблем химической безопасности. В частности, Международной сети по ликвидации стойких органических загрязнителей IPEN (International POPs Elimination Network),

Женщины Европы - за общее будущее" (Women in Europe for a Common Future – WECF).

На заседаниях рабочих групп выработаны приоритеты для субрегионального подхода (программы действий) НПО стран Центральной Азии в процессах по химической безопасности.

Раздел I

Общая стратегия

Введение

«Центральная Азия: Субрегиональная программа действий НПО по содействию реализации цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!» подготовлена ключевыми организациями Центральной Азии при содействии Программы по химической безопасности Центра «Эко-Согласие» в 2008 году. Основная цель программы – выработка общего подхода для неправительственных организаций Центральной Азии в области химической безопасности, в частности по содействию реализации цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!».

Проект программы обсужден в режиме он-лайн среди партнеров проекта и утвержден на семинарах в Алматы, Бишкеке, Ташкенте, Душанбе, весной 2008 г для представления правительствам стран Центральной Азии. Этот документ также предназначен возможным донорам с целью получения финансовой поддержки.

Характеристика проблемы

Химические загрязнения - социальная и экологическая проблема

Среди химических веществ особую опасность в Казахстане представляют стойкие органические загрязнители (СОЗ). Стойкие органические загрязнители (СОЗ) - разнородная группа химических веществ. СОЗ высокотоксичны, способны наносить вред дикой природе и здоровью человека даже в очень низких концентрациях. Химические соединения и смеси этой группы переносятся по воздуху, воде и мигрирующими видами животных, а также осаждаются на большом расстоянии от источника их выброса, накапливаясь в экосистемах суши и водных экосистемах.

В Казахстане около 25 млн. га пахотных земель и до 1990-х годов пестициды применялись на всей этой площади. Общий объем пестицидов ежегодно составлял 35-40 тыс. тонн. В 1986-1995 г.г. объемы химических средств защиты растений сократились до 1,8 тыс. тонн. Снизилась и пестицидная нагрузка на 1 га пашни. С 1998 года объемы пестицидов увеличились и в настоящее время составляют 9-11 тыс. тонн. Большую часть средств защиты растений составляют гербициды и фунгициды. Несмотря на то, что ДДТ в СССР в 1971 году был запрещен, до 1990-х годов он применялся в Казахстане в ветеринарии и медицине. В 1985 году на отрезке реки Сыр-Дарья от пограничного отвода с Узбекской ССР до г. Казалинска в воде содержался ДДТ и ДДЕ. Тогда же здесь отмечались случаи гибели рыбы и птицы, в телах которых обнаруживался ДДТ и его метаболиты.

В 1982-1987 г., на территории Казахстана были зарегистрированы 14 случаев гибели рыбы, связанных с накоплением в водоемах хлорорганических пестицидов. Так в 1987 г. в трети обследованных водоемов был обнаружен ДДТ: в воде; в водной растительности; в беспозвоночных организмах; во внутренних органах рыб; в донных отложениях. Что касается загрязненности почв Казахстана: среднее значение остаточных количеств ДДТ колебалось в пределах от 1,2 до 5,9 ПДК. В 1994 году были отобраны 12 тыс. проб почвы, из которых десятая часть была загрязнена хлорорганическими препаратами. В 1993 году этот показатель достигал одной пятой. На основании этого можно заключить, что 10-20% почв загрязнены хлорорганическими пестицидами, среди которых возможно присутствие ДДТ и других СОЗ-пестицидов. В перечне запрещенных пестицидов хлорсодержащие пестициды занимают заметное место. Это альдрин, дильдрин, ДДТ, гептахлор, ГХЦГ, полихлорпинен, полихлоркамфен. В республике количество пришедших в негодность пестицидов увеличивается из года в год, а обезвреженных препаратов и тары естественно уменьшается. Особую озабоченность вызывают устаревшие пестициды на территориях, загрязненных солями тяжелых металлов, радионуклидами. Среди залежавшихся на складах пестицидов имеются препараты, применявшиеся в сельском хозяйстве более 40 лет назад. Значительные количества нежелательных и устаревших пестицидов и плохие условия их хранения и тары из-под пестицидов, возможность несанкционированного доступа и неконтролируемого использования тары для бытовых целей, большие риски для человеческого здоровья и окружающей среды, особенно во время природных бедствий и инцидентов, вызванных человеческой деятельностью (наводнение, пожары, катастрофы и т.д.) поднимают проблему включения устаревших пестицидов в список экологических и социальных проблем первостепенной важности в Казахстане, которые требуют немедленного и эффективного решения.

Сегодня страны Центральной Азии испытывают одинаковые трудности, связанные с загрязнением химическими веществами и их вредным воздействием на здоровье человека и окружающую среду. В республиках скопились запасы устаревших и непригодных к использованию пестицидов; отсутствуют надежные системы мониторинга и экологического контроля над использованием и ввозом вредных токсических веществ, а также отсутствуют или не хватает пригодных полигонов-могильников для захоронения вредных химических веществ.

Токсичные вещества вредно влияют на окружающую среду и здоровье людей. Особую тревогу у населения вызывают химические вещества, содержащиеся в продуктах питания. В некоторых видах пищевых продуктов содержатся такие загрязнители окружающей среды, как ртуть, свинец, радионуклиды и диоксины. Химическое заражение пищевых продуктов может отразиться на здоровье людей в течение короткого или длительного периода.

Это поможет учитывать потенциальную опасность для наиболее уязвимых групп населения: детей, беременных женщин, людей пожилого возраста. В странах Центральной Азии нет достаточно надежных данных о воздействии химических веществ, содержащихся в пищевых продуктах, и их влиянии на здоровье.

Общественные организации стран Центральной Азии обеспокоены отсутствием контроля за ввозом и вывозом токсичных химических веществ. На орошаемых землях Центральной Азии, где пестициды применялись в огромных количествах, содержание химических удобрений в продуктах сельского хозяйства превышало все допустимые нормы в 10-15 раз. Например, в Узбекистане в 1967-1990 годах, количество вносимых удобрений составляло 315-435 кг/га, что превышало норму в 20 раз. Использование пестицидов в Таджикистане на 1 га пашни превышало среднюю по СССР величину в 7-10 раз, а на душу населения в 3 раза (1977 г.). По этим же показателям республики занимали первые места в СССР. Как показали исследования японских ученых, химическое заражение пищевых продуктов может отразиться на здоровье людей в течение короткого или

длительного периода. Особую озабоченность вызывает влияние пестицидов и других стойких органических веществ на гормональную систему человека. Имеются факты, когда вагон опасных химических препаратов (гранозан) пытались вывести из Казахстана в Китай.

Общественные организации Центральной Азии участвуют в международных процессах по химической безопасности, в частности, в проектах "Женщины Европы - за общее будущее" (Women in Europe for a Common Future – WECF) и Международной сети по ликвидации стойких органических загрязнителей (IPEN – International POPs Elimination Network).

Миссия программы

«Центральная Азия: Субрегиональная программа действий НПО по содействию реализации цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!» разработана с целью оказания помощи неправительственным организациям ЦА по развитию сотрудничества с органами государственной власти, муниципалитетами, предпринимателями, юридическими и физическими лицами, осуществляющих поддержку общественных инициатив в области химической безопасности. Программа также призвана способствовать вовлечению широких слоев населения в процесс принятия экологически – значимых решений через участие в программе и проектах.

Цель программы

Способствовать реализации цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!»

Задачи программы

Получение заинтересованными сторонами знаний о вредном воздействии токсичных веществ на здоровье и окружающую среду, позволяющих включить эти вопросы в формирование политики, нормативно-правовой базы, организационные мероприятия; обеспечение доступа к информации и опыту по химическим загрязнениям; укрепление сотрудничества на международном, региональном, национальном уровне, создание потенциала.

Дополнительные задачи:

Оказание поддержки всем заинтересованным сторонам (неправительственным организациям, правительственным учреждениям и предпринимателям) в решении проблем химической безопасности по следующим основным направлениям:

- Вовлечение неправительственных организаций в процесс принятия экологически значимых решений.
- Формирование единой стратегии неправительственных организаций в области решения проблем по химической безопасности.
- Организация деятельности неправительственных организаций стран Центральной Азии по решению проблем в области химической безопасности.
- Систематизация информации в области химической безопасности, которой располагают неправительственные организации.
- Развитие сотрудничества между неправительственными организациями и другими секторами общества.

Участники и партнеры программы

Реализация цели 2020 может представлять интерес для различных групп общества:

население(частные лица);
группы местных сообществ (в сельской местности - фермерские сообщества);
НПО (женские, информационные, охрана здоровья);
экологические: экологическое право, экологическая информация, химическое загрязнение, экологическое образование и т.д.;
рабочие (организованные в профсоюзы) промышленных предприятий;
государственные учреждения, занимающиеся контролем за загрязнениями;
органы контроля за загрязнением и органы планирования;
эксперты;
учреждения по охране здоровья;
местные, региональные и национальные органы государственной власти;
преподаватели и студенты;
агентства по статистике;
пресса;
международные организации;
донорские организации.

Раздел II

Развитие программы

Основные подходы

Содействию реализации цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!» могут оказать знания о химических загрязнениях.

Эта цель будет достигаться по следующим трем направлениям работы:

1) Пропаганда и распространение знаний о вредном воздействии токсичных веществ на здоровье и окружающую среду

Необходима подготовка и распространение информации как о существующей ситуации в Центральной Азии, так и о международном опыте и достижениях в области химической безопасности в разных форматах и для всех заинтересованных сторон. Разработка учебных пособий, курсов, программ и рекомендаций по подготовке специалистов поможет добиваться создания условий на регулярной основе для повышения профессиональных навыков и знаний в области химической безопасности, включая лиц, занятых в местных органах власти, промышленности, транспорте и сельском хозяйстве. Следует выработать критерии по аттестации знаний служащих государственных учреждений и поощрения сотрудников, специализирующихся в вопросах химической безопасности. Необходимы также лоббистские акции и кампании и выставки по продвижению Цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!». Все это позволит влиять на выработку политики, нормативно-правовой базы и организационных мероприятий на национальном и субрегиональном уровне.

2) Обеспечение доступа к информации, знаниям и опыту по химическим загрязнениям

Добиваться поощрения информированности заинтересованных сторон, а также СМИ со стороны государственных и международных структур. Поддержка деятельности НПО по повышению информированности и дискуссий (или виртуальных дискуссионных форумов) по вопросам химической безопасности. Поощрение деятельности СМИ по информированию общественности о химических загрязнениях, опыте и достижениях в области химической безопасности, адаптированных к местным условиям. Стимулирование разработки адаптированных к местным условиям учебных пособий и методических материалов по вопросам химической безопасности. Создание и распространение электронных, видео-, аудио-, средств, а также наглядных пособий для доступа к ресурсам и информации по химической безопасности с использованием современных средств связи, в том числе Интернета.

3) Укрепление межсекторального сотрудничества на международном, региональном, национальном уровне, создание потенциала

Основными направлениями для достижения этой цели могли бы стать укрепление сотрудничества НПО, государственных и бизнес структур Центральной Азии для эффективного использования опыта, мобилизации ресурсов, взаимодействия.

Использование информационных ресурсов и опыта международной сети по ликвидации СОЗ (IPEN), Центра «Эко-Согласие» и др. международных организаций. Преодоление недостатков по развитию межсекторального сотрудничества в Центральной Азии. Для создания потенциала потребуется внимание международных организаций и правительств Центральной Азии к, а также финансирование образовательных, методологических, исследовательских и информационных проектов по продвижению задачи 2020 «Будущее без токсичных веществ!» на национальном, региональном и международном уровне.

Мероприятия для развития программы

Подход I

Пропаганда и распространение знаний о вредном воздействии токсичных веществ на здоровье и окружающую среду

Общественность может играть важную роль в построении полезного диалога между всеми заинтересованными участниками (потребителями, промышленностью, производителями) и обеспечит хорошую связь между национальными и региональными инициативами в реализации цели 2020 «Будущее без химических веществ!». Открытый обмен знаниями и информацией повысит уровень просвещения всех участников, ориентированный на улучшение ситуации с химической безопасностью стран Центральной Азии.

Определенный опыт, характерный для общественных организаций в работе с представителями государственных и деловых структур, возлагает ответственность за предоставление данных и информации о влиянии токсичных веществ на окружающую среду и население. Образовательные пособия (или программы) по химической безопасности должны соответствовать потребностям целевых групп – государственных структур, потребителей, производителей, промышленности, производящей токсичные вещества, и тех, кто отвечает за их регулирование. Этого можно достичь за счет адаптации предоставляемых материалов к нуждам целевой группы, их качества и достоверности.

Одним из основных препятствий при реализации цели 2020 в странах Центральной Азии является сравнительно низкий приоритет проблем химической безопасности в политике, а также при разработке нормативно-правовой базы и организационных мероприятий на национальном и субрегиональном уровне. Общественность будет способствовать пропаганде цели 2020 в качестве национального и регионального приоритета. Для этого необходимо определить выгоды от улучшения экологической и экономической ситуации, способствующей улучшению здоровья населения, окружающей среды и сокращения бедности.

Мероприятия

Пропаганда цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!» должна рассматриваться как приоритет в национальной и региональной экологической политике.

При разработке политики, законодательства, планов действий, программ, проектов гарантировать эффективное участие общественности в деятельности, связанной с регулированием химических веществ.

Разработка форм и методов сотрудничества для обеспечения диалога между всеми сторонами (участниками) по продвижению и реализации цели 2020.

Содействовать развитию образовательных программ для представителей государственных учреждений, неправительственных организаций, местных властей, руководителей предприятий, журналистов по вопросам химической безопасности.

Подход II

Обеспечение доступа к информации, знаниям и опыту по химической безопасности

Общественные организации Центральной Азии признают важность системы четкого и открытого информирования о воздействии токсичных веществ на окружающую среду и здоровье населения. НПО Центральной Азии активно участвуют в продвижении Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях - СОЗ и Орхусской конвенции «О доступе к экологической информа-

ции, участию общественности в процессе принятия решений и доступу к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды».

В странах ЦА (кроме Узбекистана) ратифицированы Стокгольмская и Орхусская конвенции, необходима ратификация и других химических конвенций и Протоколов, включая Протокол по регистрам выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции. В этих и др. международных соглашениях четко прописаны значение, роль и участие общественности в достижении более безопасной окружающей среды.

Мероприятия

Обеспечить полное и своевременное информирование общественности в вопросах химической безопасности и учет общественного мнения в процессе принятия решений в области регулирования химических веществ.

Разработка и предоставление всем участникам необходимых материалов и публикаций, направленных на продвижение цели 2020.

Подход III

Укрепление межсекторального сотрудничества на международном, региональном, национальном уровне, создание потенциала

Сотрудничество необходимо для улучшения ситуации по химической безопасности, как на национальном, так и на субрегиональном и международном уровне. НПО должны способствовать сотрудничеству между национальными и международными организациями для повышения своего участия в процессах принятия решений, для привлечения внимания международных организаций к проблемам химических загрязнений в Центральной Азии.

Неправительственные организации могут выполнять определенную роль по сотрудничеству с Межправительственным форумом по химической безопасности в составе IPEN, ЮНЕП, ЮНИТАР, ПРООН, ОЭСР, ВОЗ, международными неправительственными организациями.

Неправительственные организации могли бы внести свой вклад в разработку и продвижение в странах Центральной Азии Глобального плана действий, разработанного в рамках Стратегического подхода (СПМРХВ) по обеспечению многосекторального подхода к регулированию химических веществ и вовлечению гражданского общества в выполнении ее положений.

Недостаточный потенциал остается препятствием для достижения цели 2020. Мероприятия по укреплению потенциала могут быть направлены на представителей сельского хозяйства, здравоохранения, торгового, частного секторов, промышленности, районных и муниципальных органов власти, неправительственные организации. Важно, чтобы укрепление потенциала было направлено на сотрудничество и координацию действий всех участников. НПО могут внести вклад в оценку существующих нужд и потребностей. Основными мерами здесь могли бы стать: разработка и реализация национальных планов действий по химической безопасности, устранение устаревших законоположений и правил, развитие должного эпидемиологического надзора за товарами продуктами, укрепление технических ресурсов, оптимальная структуризация инспекторских служб, разработка просветительских программ и материалов, профессиональных кадров, включая НПО.

Мероприятия

Развивать сотрудничество с ЮНЕП, Межправительственным форумом по химической безопасности и другими международными структурами, занимающимися вопросами регулирования химических веществ.

Уделять особое внимание диалогу между представителями промышленных предприятий, государственных природоохранных учреждений и общественностью по вопросам обеспечения химической безопасности.

Способствовать выполнению Стратегического подхода и приступить к скорейшему его осуществлению на национальном и региональном уровнях путем развития межсекторальных партнерских отношений.

Способствовать разработке программы мероприятий по СПМРХВ.

Обеспечить активное участие неправительственных организаций в национальных координационных органах, ответственных за выполнение Стратегического подхода в странах, гарантировать прозрачность их деятельности.

Способствовать сотрудничеству между отечественными и зарубежными компаниями по внедрению экологически безопасных технологий обращения с отходами производства и потребления.

Деятельность в рамках реализации программы

1) Продвижение и пропаганда цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!» в национальной и региональной экологической политике

Деятельность в области продвижения и пропаганды цели 2020 «Будущее без токсичных веществ!» в региональной и национальной экологической политике

Резюме

Деятельность может быть направлена на исследования законодательства, которые могут стать основой для предоставления консультативных услуг, использования результатов на практике и последующих действий по распространению результатов. Исследования могут быть направлены на выгоды от улучшения экологической и экономической ситуации, способствующей улучшению здоровья населения, окружающей среды и сокращения бедности.

Основное внимание должно уделяться повышению роли общественности в формировании национальной и региональной политике в области химической безопасности по следующим направлениям деятельности:

сотрудничество с государственными, муниципальными органами власти, коммерческим сектором для усиления роли НПО при разработке экологической политики, через предоставления им возможности высказывать свою позицию и на всех уровнях;

повышение роли общественных организаций, как выразителей интересов населения;

укрепление диалога между НПО, населением, правительственными органами для формирования политики в области химической безопасности, института социального партнерства в странах Центральной Азии;

широкое вовлечение общественности в процесс планирования мероприятий по химической безопасности на национальном уровне;

привлечение НПО к участию в дискуссиях и решениям по вопросам химической безопасности на всех уровнях;

организация дискуссий по химической безопасности с участием всех слоев общества;

привлечение различных правительственных учреждений к обсуждению схем взаимодействия и участию в межведомственных рабочих группах по разработке региональных и национальных планов действий в области химической безопасности (например, по СОЗ).

Результаты:

изучение потребностей развития НПО;

исследования опыта участия общественности в планировании мероприятий по химической безопасности на национальном и региональном уровне;

создание региональной сети экспертов-практиков;

участие НПО в разработке региональной и национальной политики в области химической безопасности, включая организацию «круглых столов» для обсуждения путей предотвращения угроз химической безопасности в результате принятия необдуманных решений.

Обучающие семинары

Резюме

Анализ потребностей в знаниях в области химической безопасности, проведенный на семинаре «Воздействие токсичных химических веществ на окружающую среду и здоровье населения Цен-

тральной Азии: пути решения проблемы)", 2007 г., показал недостаточность знаний НПО в области химической безопасности, экологического законодательства и его исполнения. Участники семинара отметили необходимость проведения образовательных курсов по современным программам, основывающимся на рыночных принципах и использующих западные методики.

Некоторые материалы и опыт были одобрены, в частности публикации «Эко-Согласие» (Россия), а также методические пособия по инвентаризации пестицидов, разработанные челябинскими неправительственными организациями.

Представители бизнес-структур также нуждаются в образовательных тренингах по внедрению передовых западных методов управления охраной окружающей среды на предприятиях.

Основное внимание при проведении образовательных семинаров должно уделяться следующим направлениям деятельности:

организация консультаций с международными и национальными экспертами и участниками программы по химической безопасности;

развитие сотрудничества с международными сетями и НПО;

проведение ряда обучающих семинаров по Стокгольмской конвенции и по созданию РВПЗ;

создание основы для регистра по СОЗ; регистра выбросов и переноса загрязняющих веществ (РВПЗ);

подготовка тематических тренингов по химической безопасности для представителей государственных и бизнес структур, НПО

Результаты:

определены эксперты и вопросы для консультаций;

знакомство со стандартами и директивами США, ЕС и опытом др. стран;

подготовка образовательных курсов для представителей деловых кругов, государственных структур, НПО;

система регистров по СОЗ в Центральной Азии;

помощь местным властям и деловым кругам в подготовке основы для введения системы регистрации выбросов.

2) Обеспечение доступа к информации, знаниям и опыту по химической безопасности.

Деятельность в области доступа к информации, знаниям по химической безопасности. Усиление внимания к расширению доступа к информации на национальном и региональном уровне с учетом требований законодательства стран Центральной Азии и принципов Орхусской конвенции.

Резюме

Сбор и распространение информации является одной из приоритетных задач программы. Необходимо разработать Концепцию информационной политики и развитие национальных и регионального информационных центров, которые бы сочетали в себе методы широкого распространения информации с открытым доступом к ней всех и предоставления информации по запросам.

Участники семинара «Воздействие токсичных химических веществ на окружающую среду и здоровье населения Центральной Азии: пути решения проблемы)", 2007 г. отметили:

низкую информированность населения о проблемах химической безопасности;

нежелание государственных органов по собственной инициативе предоставить какую-то информацию общественности;

информация по запросам населения носит формальный характер;

недостаток информации о проблемах в химической безопасности.

Предлагаются следующие направления по сбору и распространению информации:

Инициировать возможность выделение донорских финансовых средств на оплату администратора по информационным технологиям и коммуникациям. В его задачу войдет: разработка проекта «Информационное обеспечение программы». В рамках информационной деятельности необходимо:

подготовить базу данных НПО, правительственных должностных лиц, предпринимателей, ученых и экспертов, специализирующихся по вопросам химической безопасности (с указанием их имен/названий и контактных телефонов);

подготовить список ссылок и линков на веб-страницы по вопросам химической безопасности;

улучшить информированность партнеров программы о лучших достижениях международного опыта;

выработать подходы к распространению результатов и лучших достижений;

привлечь НПО к выработке политики на региональном уровне путем обмена информацией и мнениями между правительственным и неправительственными секторами;

распространить информацию для проведения кампаний по просвещению населения;

создать региональную веб-страницу;

издать материалы национального и регионального значения по химической безопасности;

распространять материалы по химической безопасности (создание виртуальной библиотеки).

Результаты:

Разработка концепции «Информационная политика в области химической безопасности;

создание информационных национальных и регионального центра;

формирование виртуальной библиотеки;

повышение сознания участников программы о важности решения проблем химической безопасности;

улучшение информированности партнеров, участников программы и населения Центральной Азии;

достижение прозрачности в предоставлении экологической информации;

улучшение доступа общественности к информации.

3) Укрепление межсекторального сотрудничества на международном, региональном, национальном уровне, создание потенциала.

Резюме

Общественность в странах Центральной Азии слабо привлекается к деятельности государственных структур в области химической безопасности. По мнению общественных организаций, многие документы и международный опыт мало известны в странах. Также трудность представляет обилие процессов и отсутствие адаптированных аналитических публикаций на русском языке. Необходимо укрепление потенциала по сотрудничеству на разных уровнях: региональном, национальном, международном.

Предлагаются следующие направления деятельности по укреплению сотрудничества на региональном, национальном уровне, укрепление потенциала:

информационные кампании для улучшения осведомленности НПО и населения о международных процессах и опыте в области химической безопасности;

проведение виртуальных форумов для диалога между НПО и правительством (например, используя сайты электронного правительства);

инициирование новых форм обмена информацией между правительством, предпринимательским сектором и НПО;

улучшение сотрудничества между НПО, местными муниципалитетами и государственными институтами для координации усилий по реализации программы;

повышение потенциала НПО для участия в планировании мероприятий по химической безопасности на национальном и региональном уровне;

налаживание контактов с международными экспертами и НПО;

поддержка большего числа НПО Центральной Азии принципов Декларации IPEN.

Результаты:

приобретение знаний по химической безопасности;

лучшее понимание позиций друг друга разными участниками программы;

лучшее понимание участниками программы позиций и форм взаимодействия друг с другом;

увеличение числа НПО, специализирующихся в вопросах химической безопасности на национальном и региональном уровне;

хорошо подготовленные и успешно осуществленные проекты общественных организаций;

развитие сотрудничества между НПО и другими секторами;

более широкое вовлечение НПО в процесс принятия решений.